

Uchwała Nr 111/II/2016

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 13 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2017 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Stanisław Banasik
Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w 13 grudnia 2016 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2017 rok przedłożonego przez Wójta Gminy Morawica na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst. jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2017 rok

z uwagą zamieszczoną w treści uzasadnienia dotyczącą rodzaju dotacji dla Ochotniczych Straży Pożarnych

Uzasadnienie

Wójt Gminy Morawica spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2016 r., poz. 1870) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach – celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2017 rok.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2017 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 81.460.654,43 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 85.668.274,43 zł. co skutkuje planowanym deficytem w wysokości w wysokości 4.207.620,00 zł. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu z kredytów, pożyczek i wonnych środków jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych wydatków bieżących mają pokrycie w dochodach bieżących, co odpowiada dyspozycji art. 242 w/w ustawy o finansach publicznych. Ponadto analiza wydatków przedstawionych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków budżetowych (ogółem na kwotę 6.664.055,70 zł) będzie realizowana w formie dotacji celowych i podmiotowych.

Planowane wydatki przewidziane do realizacji w formie w/w dotacji są zgodne z prawem. Jednakże na gruncie art. 32 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz.U.2016.191 ze zm.) uznać należy za nieprawidłowe udzielenie planowanych dotacji dla OSP jako dotacji podmiotowych . W ocenie Składu Orzekającego dotacje te powinny być wykazane w załączniku Nr 9 dotacje celowe w dziale 754. rozdz. 75412 par. 2830.

W związku z planowanym deficytem budżetu zaplanowane zostały w projekcie uchwały budżetowej przychody pochodzące kredytów, pożyczek i wolnych środków w łącznej kwocie 9.840.636 zł. Zaplanowane zostały również rozchody przeznaczone na częściową spłatę zadłużenia długoterminowego. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2017 rok

zaplanowana została rezerwa ogólna zgodnie z art. 222 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych. Zaplanowana została również - zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz.1166 z późn. zm.) rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym.

W projekcie uchwały budżetowej określono również ;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,

- dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 672) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,

- dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. W zakresie planowania tych dochodów i wydatków uwzględniona została dyspozycja art.6 r ust 1 aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 250).

- wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego na co odrębną uchwałą Rada Gminy wyraziła zgodę.

W przedstawionym przez Wójta Gminy Morawica w/w projekcie uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził również następujące nieprawidłowości.

- Nieprawidłowo w par. 10 określony został limit zobowiązań zaciąganych celem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Sama kwota limitu jest prawidłowa (5.633.016 zł) jednak zbędne są postanowienia zamieszczone w pkt.3.1 i 3.2

- Nieprawidłowo w par. 2 ust. 4 określone zostały wydatki na programy i projekty realizowane ze środków unijnych (jest kwota ogółem 19.997.491,48 zł powinno być 19.297.491,48 zł różnica 700.000 zł która wynika z nieprawidłowej kwoty wydatków majątkowych. 19.713..576,05 zł zamiast 700.000 zł mniejszej)

- Nieprawidłowo określone zostało upoważnienie w par. 11 (planuje się zaciągnąć pożyczki a brak w tym zakresie upoważnienia dla Wójta)

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2017 rok określony został limit zobowiązań (kredyty) w kwocie 3.000.000 zł zaciąganych w celu sfinansowania przejściowego deficytu. Upoważnienia dla Wójta Gminy Morawica zawarte w par. 13 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Powyższe ustalenia poczynione przez Skład Orzekający dotyczące przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2017 r. pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego (z powyższymi wyjątkami) .